



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

כ"ג כסלו תשע"ב
19 דצמבר 2011

סיכום ועדת פטור משרדית שהתקיימה ביום 19.12.11 בלשכת המנהל הכללי

משתתפים: המנהל הכללי, היועצת המשפטית וחשב המשרד

מרכזת הועדה: כוכי זרמון

להלן הנושאים שנידונו:

1. התקשרות עם מכון התקנים לצורך הכנת תקן ישראלי למערכות ITS - מערכות תחבורה תבוניתות

מערכות ITS-Intelligent Transportation Systems, עושות שימוש במערכות מיחשוב, תקשורת, גלאים ואמצעי בקרת תנועה וניהול תחבורה ציבורית. תפקיד המשרד לייצר "מערכת של מערכות", כלומר פיתוח הנחיות ודרישות שיאפשרו תיאום בין מרכזי ניהול תנועה ושיתוף מידע בין מערכות. לצורך כך יגדיר המשרד ארכיטקטורה, פרוטוקולים לתקשורת ותקנים טכניים שבהם ישתמשו מתכנני מערכות ITS. הפרוטוקולים והתקנים מגובשים בתהליך של הסכמות בין בעלי העניין, כאשר משרד התחבורה משמש כמנהל התכנית.

יחידת המשען הראשי מבקש את אישור הועדה להתקשר עם מכון התקנים הישראלי לצורך הכנת תקן ישראלי למערכות ITS – הגדרות תקשורת (Center to Field) C2F.

מטרת התקן להנחות מתכנני מערכות תקשורת ITS לעשות שימוש בסדרה של תקנים ופרוטוקולים, על בסיס ארכיטקטורת מערכות מידע אחידה, על מנת להשיג יכולת העברת מידע ונתונים בין מרכזי בקרת תנועה וציוד קצה (רמזורים, שלטי מידע מתחלף, בקרת נתיבים וכדומה).

התקן יסייע למשרד, לתאגידי המשרד, לעיריות גדולות, למתכנני מערכות ITS ולספקי ציוד בכך שיווצר שוק תחרותי עם אפשרות להחליף ציוד קצה של ספק א' עם ציוד של ספק ב', תוך שמירת כל היכולות הפונקציונאליות.

להלן פירוט השלבים להכנת התקן:

1. אישור יוזמת התקינה בוועדה המרכזית, קביעת הוועדה הטכנית האחראית, הקמת וועדת מומחים ע"י הוועדה הטכנית הרלבנטית והכנת הטיוטה הראשונה של התקן.
2. דיונים בוועדת המומחים וגיבוש טיוטת התקן לקראת הביקורת הציבורית (8 ישיבות).
3. הפצת טיוטת התקן לביקורת ציבורית וריכוז הערות הציבור.
4. עדכון טיוטת התקן בוועדת המומחים על-פי הערות הציבור ואישור טיוטת התקן בוועדה הטכנית הרלבנטית (4 ישיבות).
5. עריכה סופית של התקן, הכנת דו"ח סופי והוצאה לאור של התקן.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

עלות ההתקשרות הכוללת עם מכון התקנים הישראלי הינה בסך 178,176 ₪ לא כולל מע"מ (92,916 ₪ - צוות אגף התקינה, 85,260 ₪ - יועץ).

התשלום עבור הכנת התקן תבוצע בהתאם לאבני הדרך הבאות:

- 25% בעת הקמת ועדת מומחים
- 50% בעת פרסום טיוטת התקן לביקורת הציבורית
- 25% בעת פרסום התקן

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 13.11.11 אישרה את הפטור המבוקש.

החלטה

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת המכרזים בישיבתה מיום 13.11.11 ומאשררת פטור ממכרז והתקשרות עם מכון התקנים הישראלי לצורך הכנת תקן ישראלי למערכות ITS – מערכות תחבורה תבונתיות בהתאם לתקנה 3 (7) לתקנות חובת המכרזים בעלות כוללת של 178,176 ₪ ללא מע"מ התשלום יבוצע למכון התקנים בהתאם לאבני הדרך המפורטות לעיל.

הרחבת התקשרות עם משרד עו"ד אייל חיאט, זולטי נייגר ושות' - ייעוץ משפטי כרטיס חכם

2.

הנושא הוצג ע"י עו"ד מלי סיטון, היועצת המשפטית - משרד עורכי הדין איל חיאט, זולטי, נייגר ושות' (להלן: "עורכי הדין") נבחר ליתן ייעוץ משפטי בתחום הכרטיס החכם בתחבורה הציבורית למשרד, בהליך תחרותי של פניה לקבלת הצעות שקיים המשרד, במהלך שנת 2005. אישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה (להלן: "הוועדה") להתקשרות עם משרד עורכי הדין לתקופה של שנתיים, בהיקף של עד 1800 שעות עבודה, ניתן ביום 23.11.05.

ביום 13.5.08, לאור מורכבות המטלות אותן ליוו עורכי הדין, אישרה הוועדה את בקשת המשרד להארכת תוקף ההתקשרות והרחבת היקפה, לתקופה נוספת של שנתיים ימים (עד ליום 4.8.10), בהיקף של עד 1800 שעות עבודה, בכפוף לאישור וועדת הפטור של החשב הכללי. אישור כאמור להארכת תוקף ההתקשרות ניתן ביום 20.8.08. בהתקשרות זו, ניצל המשרד ייעוץ בהיקף כולל של כ-700 שעות בלבד.

ביום 28.7.10, עם התקדמות פרויקט הכרטיס החכם, אישרה הוועדה את הארכת תוקף ההתקשרות עם משרד עורכי הדין, עד ליום 30.4.13 (המועד בו יפקע תוקף הפטור ממכרז שניתן על ידי שר האוצר, להתקשרות המדינה עם חברת דואר ישראל בע"מ ובנק הדואר בע"מ, להקמת מרכז השירות לכרטיס החכם), בהיקף של 1100 שעות עבודה, בהתבסס על ניצול יתרת השעות שלא נוצלו בתקופת הייעוץ שקדמה להחלטה זו.

נכון למועד פניה זו, ולנוכח הפעילות המוגברת של עורכי הדין, ניצלו עורכי הדין את מכסת השעות שנקצבה להם במסגרת החלטתה האחרונה של הוועדה כאמור, וזאת, על אף שתוקף ההתקשרות עימם יסתיים רק ביום 30.4.13, כמפורט לעיל.

לפיכך, הבקשה הינה הגדלת היקף ההתקשרות עם עורכי הדין, לצורך המשך הליווי המשפטי לפרויקט הכרטיס החכם בתחבורה הציבורית, במסגרת חוזה ההתקשרות הקיים והמאושר, עד ליום 30.4.13, בהיקף של 1,500 שעות, בתנאי ההתקשרות הקיימים.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

להלן פירוט מטלות עתידיות של עוה"ד

המשרד מבקש כעת להרחיב את מסגרת השעות הקיימת במסגרת ההתקשרות התקפה עם עורכי הדין, כך שתאפשר ביצוע כל אחד מאלה:

1. התקשרות עם בנק הדואר להקמת מרכז שירות והפעלתו:

- 1.1 סיוע בידי המשרד בהארכת והרחבת הפטור מפרסום מכרז להקמת מרכז שירות, כך שיאפשר הרחבת פעילות מרכז השירות מפעילות מקומית לפעילות על בסיס כלל ארצי (המשד טיפול), השלמת פונקציות חסרות בפעולת מרכז השירות וביצוע פריסה כלל ארצית שלו מול כלל המפעילים, הלכה למעשה ("שלב ב' של הפרויקט"), באמצעות בנק הדואר.
- 1.2 סיוע בידי המשרד בהשלמת ההתקשרות להקמת מרכז שירות ארצי והפעלתו, כחלק משלב ב' של הפרויקט, לרבות ניסוח מסמכי ההתקשרות וליווי המשא ומתן עם בנק הדואר.
- 1.3 לאחר הקמת מרכז השירות וביסוס פעילותו - סיוע למרכז השירות ולמשרד בטיפול בפניות הציבור, אשר צפויות להתקבל כחלק מתקופת ההרצה של מרכז השירות וחבלי הלידה שלו, וכמו כן סיוע בהתקשרויות של מרכז השירות עם רשויות שונות (כגון: צה"ל, משרד הבטחון וכו').

2. חקיקה ורגולציה:

- 2.1 בימים אלו נדונים עם משרד המשפטים ורמז"ט שינויים בנוסח תיקון 100 לפקודת התעבורה בעניין הכרטוס החכם, שינויים מהם ייגזרו שינויים בטיטות התקנות שהוכנה. עורכי הדין נחוצים להמשך ליווי המשרד בעניין זה, באותם תחומים ותפקידים כפי שפורטו בסעיף 9 לעיל.
 - 2.2 לאחר השלמת החקיקה כאמור לעיל - ליווי המשרד בהכנת נהלים והוראות למפעילים ולמרכז השירות ליישום החקיקה הראשית והמשנית בתחום הכרטוס החכם בהתאמה להסכמים שנחתמו עימם שנערכו בליווי עורכי הדין.
 - 2.3 סיוע ליעוץ המשפטי של המשרד בהכנת תיקונים לחקיקת כרטוס חכם, ככל שיידרשו כפועל יוצא מיישומה הלכה למעשה ומחהסכמים שקדמו לה.
- סיוע לאגף בהטמעת התפעול השוטף של הכרטיס החכם הן בתוך האגף (נהלי עבודה, הנחיות לביצוע, נהלי בקרה), הן כלפי ציבור הנוסעים והן כלפי מפעילי התחבורה הציבורית.

מודגש, כי לנוכח המומחיות המיוחדת שצברו עוה"ד במהלך השנים האחרונות בטיפול בנושא הכרטוס החכם, אין כל היגיון בהחלפתם דווקא בשלב זה, כאשר התהליך המורכב של הטמעת הכרטוס החכם, מתקרב לשלבי היישום המכריעים שלו. מובהר כי הרחבת ההתקשרות המבוקשת, תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקיימת המשקפת למעשה את הסדרי שכר הטרחה שנקבעו על פי הצעת עורכי הדין בהליך התחרותי שקיים המשרד לבחירתם בשנת 2005 ובתוספת הנחה שניתנה ע"י משרד עורכי הדין לאחר מ"מ שנערך לקראת חתימה על הסכם הארכת ההתקשרות האחרון. (350 ₪ לשעת שותף - עו"ד אייל ייגר ו-315 ₪ לשעת עו"ד שכיר - עו"ד נעה כרמל).

ועדת היועצים בישיבתה מיום 23.11.11 אישרה את הרחבת ההתקשרות המבוקשת.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

החלטה

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת היועצים בישיבתה מיום 23.11.11 ומאשררת הרחבת התקשרות עם משרד עם משרד עו"ד איל חיאט, זולטי, נייגר ושות' לצורך מתן ייעוץ משפטי כרטיס חכם בהיקף של עד 1500 שעות עבודה, בתנאי ההתקשרות הקיימת (350 ₪ לשעת שותף, עו"ד אייל נייגר ו-315 ₪ לשעת עו"ד שכיר, עו"ד נעה כרמל) לא כולל מע"מ עד לתום תקופת החוזה בעלות כוללת שלא תעלה על 609,000 ₪ כולל מע"מ. החלטת הועדה הינה בהתאם לתקנה 3 (4) (ב) 2 בתנאים מיטיבים עם המשרד ביחס להתקשרות הראשונית.

התקשרות עם מכון הטכניון להמשך פיתוח מערכת ענבר

3.

הנושא הוצג ע"י כוכי זרמון, מרכזת ועדת הפטור - ועדת הפטור בישיבתה מיום 15.12.10. הנחתה את אגף לתכנון ותחבורה לפרסם את חוות הדעת המקצועית במערכת מנוף וזאת כמתחייב מתקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים.

כמו כן הועדה השתכנעה כי מדובר ב"ספק יחיד" וכי בכוונתה לאשר את ההתקשרות לאחר פרסום במערכת מנוף ובמידה ולא יפנה כל ספק אשר באפשרותו ליתן את השרות וכמו כן הוחלט שהנושא יאושר סופית ע"י ועדת הפטור. כמו כן הועדה החליטה על מינוי באופן מיידי צוות מקצועי לכתיבת המפרט למכרז.

אסתר אלבאום - מעדכנת את הועדה כי פורסמה חו"ד במערכת מנוף ולא נתקבלו על השגות לפרסום, כמו כן צוות מקצועי לכתיבת מפרט המכרז למערכת תכנון רמזורים הוקם לפני כחודשיים בראשות מנהלת אגף בכיר תכנון ותחבורתי אינג' עירית שפרבר.

חשב - מדוע צריך להתקשר עם מוסד הטכניון בחוזה לצורך המשך פיתוח מערכת ענבר וזאת בעוד שמונה צוות מקצועי אשר בוחן את החלפת המערכת ?

אסתר אלבאום - הנחיות תכנון חדשות חייבות להיות מוטמעות במערכת ענבר ולכן יש צורך בפיתוח המערכת כמו כן מפנה את ועדת הפטור להחלטות ועדת המכרזים בישיבתה מיום 13.11.11 לפיה הועדה אישרה את ההתקשרות עם מוסד הטכניון לתקופה של שנה עם אופציית הארכה לשנה נוספת על סך 2,493,412 לא כולל מע"מ מימוש האופציה מותנה בהצגת מפרט למכרז ואישור ע"י ועדת המכרזים.

החלטה

על בסיס נימוקי הגורם המקצועי, כמפורט בחוות דעתה של הגורם המקצועי של אינג' מאריה כהן אתגר ובהתחשב בהיעדר השגות לפרסום בדבר כוונת ההתקשרות עם הטכניון בפטור ממכרז הועדה מאשררת התקשרות עם מוסד הטכניון לתקופה של חצי שנה עם אופציית הארכה לתקופה של חצי שנה נוספת על סך 1,246,706. מימוש האופציה מותנה באישור ועדת הפטור המשרדית הועדה מבהירה כי האגף לא יבצע פיתוחים נוספים במערכת ענבר מלבד התאמת המערכת להנחיות עדכניות.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

הארכת התקשרות עם הזכיינים לניהול ותפעול מערך תחנות צילום למבקשי רישיונות נהיגה

4.

הנושא הוצג ע"י כוכי זרמון, מרכזות ועדת הפטור - בהליך מכרז פומבי 4/11 נבחרו שני זכיינים לניהול ותפעול מערך תחנות צילום למבקשי רישיונות נהיגה :

1. חברת פמי-פרמיום ;
2. חברת טלדור ;

הואיל ובהליך הבחירה חלו עיכובים ואף המכרז הגיע לערכאה שיפוטית ביקש אגף הרישוי את אישור ועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות עם הזכיינים הקיימים חברת טלדור וחברת מרמנת עד ליום 9.3.11 או עד לכניסת הזכיינים החדשים שנבחרו במסגרת מכרז 4/11 .

מאחר והלווי צפוף והאגף לא יוכל לעמוד בתאריכי היעד, ומאחר ומדובר בשירות חיוני, אשר לא ניתן למונעו מהציבור אפילו לפרק זמן קצר, אגף הרישוי מבקש את אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם הזכיינים הקיימים בארבעה חודשים נוספים עד ליום 9.3.12 או עד לכניסת הזכיין החדש לעבודה, **המוקדם מביניהם**

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 11.9.11 אישרה פניה לחשב הכללי להארכת ההתקשרות עם הזכיינים הקיימים החל מיום 9.11.11 ועד ליום 9.3.12 בהיקף כולל כמפורט להלן :

חברת טלדור סך של 800,000 ₪ כולל מע"מ.
חברת מרמנת סך של 1,400,000 ₪ כולל מע"מ.

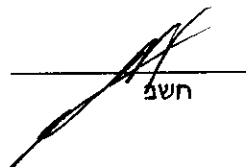
ביום 6.10.11 הוזנו בקשות הועדה במערכת מנוף בהתאם לתקנה 12 (ג) ועדת הפטור באוצר לא נתנה את החלטתה בתוך 30 יום ממועד קבלת הפניה ולפיכך הנושא הועבר לאישור ועדת הפטור המשרדית

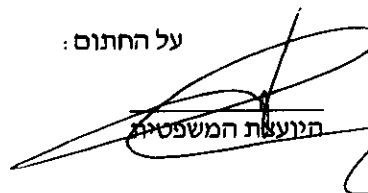
החלטה

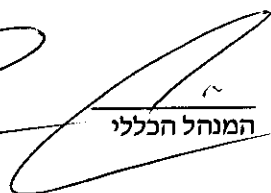
ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים מיום 11.9.11 לעניין הארכת והרחבת חוזה התקשרות עם חברת "טלדור" לצורך תפעול שוטף של מערך תחנות צילום למבקשי רישיונות נהיגה לתקופה של ארבעה חודשים החל מיום 9.11.11 ועד ליום 9.3.12, או עד לכניסת הזכיין החדש שנבחר במכרז 4/11 לעבודה, המוקדם מביניהם. בהיקף כספי כולל של עד 800,000 ₪ כולל מע"מ.

ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים מיום 11.9.11 לעניין הארכת והרחבת חוזה התקשרות עם חברת "מרמנת" לצורך תפעול שוטף של מערך תחנות צילום למבקשי רישיונות נהיגה לתקופה של ארבעה חודשים החל מיום 9.11.11 ועד ליום 9.3.12, או עד לכניסת הזכיין החדש שנבחר במכרז 4/11 לעבודה, המוקדם מביניהם. בהיקף כספי כולל של עד 1,400,000 ₪ כולל מע"מ. אישור הוועדה הינה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3), 12 (ג) לתקנות חובת המכרזים.

על החתום :


חשב


היועצת המשפטית


המנהל הכללי